

Uchwała Nr Ra.314.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 września 2016r

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłży Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2016, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury oraz SPZOZ.

Na podstawie art.13, pkt.4 i art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r, poz.561) w związku z art.266, ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r, poz.885, z późn.zm), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu :**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożoną przez Burmistrza Miasta i Gminy w Iłży Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2016, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury oraz SPZOZ opiniuje pozytywnie z uwagą dotyczącą Zakładu Energetyki Ciepłej.

§2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od opinii na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 22 sierpnia 2016 r zgodnie z terminem określonym w art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych Burmistrz przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016r, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury oraz SPZOZ. Wydając opinię o przedłożonej informacji Skład Orzekający zapoznał się także z Uchwałą budżetową na rok 2016 wraz ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2023, sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi na podstawie rozporządzenia MF z dnia 16 stycznia 2014r w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016r,poz.1015) oraz rozporządzenia z dnia 4 marca 2010r w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014r, poz.1773) i ustalił, co następuje;

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz jej jednostek, a także o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zgodne są z uchwałą Rady w tej sprawie. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w badanej informacji oraz w sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi i zarządzeniami.

Jak wynika z przedłożonych sprawozdań za I półrocze 2016r Gmina uzyskała dochody w wysokości 29 268 422zł, przy planowanych w kwocie 52 925 845zł, co oznacza realizację planu w ok. 55,3%. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1 871 656zł, przy planowanych 281 476zł. Uzyskane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące, a więc zachowana została relacja określona w art.242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Plan wydatków budżetu na dzień 30 czerwca br. przewiduje realizację zadań w wysokości 56 539 228zł. W I półroczu wydatki wykonano w kwocie 21 196 930 zł, co stanowi ok.37,5% planu rocznego. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 57 693zł, co stanowi jedynie 0,5% planu rocznego.

W informacji szczegółowo odniesiono się do odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu, do których nie wnosi się uwag. Obszernie omówiono stan należności Gminy i sposoby ich egzekucji. Wykonanie większości zadań inwestycyjnych zaplanowano do realizacji w II półroczu.

Za I półrocze Gmina odnotowała nadwyżkę budżetową w wysokości 8 071 492zł. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wskazanych w informacji źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych oraz na zadania zlecone. Na podstawie przedłożonych sprawozdań nie stwierdzono przypadków przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków bez upoważnienia zawartego w uchwale budżetowej.

Przedstawione w Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2023 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów zgodne są z budżetem.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia budżetu roku 2016 obsługą zadłużenia wynosi 2,75% planowanych dochodów i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 10,79%. W informacji przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF, do których nie wnosi się uwag.

W Informacji omówiono również realizację planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych: Zakładu Energetyki Ciepłej, Zakładu Wodociągów i Kanalizacji oraz Miejsko-Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji. Jedynie w Miejsko-Gminnym Ośrodku Sportu i Rekreacji wynik finansowy zamknął się stratą. Na koniec okres sprawozdawczego należności wymagalne wystąpiły w Zakładzie Wodociągów i Kanalizacji w wysokości 85 289,26zł oraz w Miejsko-Gminnym Ośrodku Sportu i Rekreacji w kwocie 2 068,45zł.

Ze sprawozdania Rb-30 wynika, iż Zakład Energetyki Ciepłej dokonał zapłaty odsetek od nieuregulowanych w terminie zobowiązań na kwotę 458,86zł. Powyższe nieprawidłowości wskazują, iż naruszono podstawową zasadę finansów publicznych określoną w art. 44 ust.3 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, według której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Omówione nieprawidłowości należy ocenić w świetle art. 14 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz.168, z późn.zm.).

Przedłożone informacje o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury: Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej, Domu Kultury, Muzeum Regionalnego oraz SPZOZ zawierają szczegółowe zestawienia uzyskanych przez te jednostki za I półrocze przychodów i poniesionych kosztów. Jak wynika z przedstawionych dokumentów instytucje nie posiadały należności i zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie dokonanej analizy Skład Orzekający RIO nie stwierdza istotnych zagrożeń w wykonaniu budżetu Gminy, obsłudze długu i realizacji planów finansowych powyższych jednostek i przedłożoną Informację opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Alina Stara