

**Uchwała Nr Ra. 296.2012**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 29 sierpnia 2012 r.**

**w sprawie:** opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2012, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury i SPZOZ.

Na podstawie art.13, pkt.4 i art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych / t.j. Dz.U. z 2001 r nr 55, poz.577 z późn.zm./ w związku z art.266, ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu :**

**Przewodnicząca :** Alina Siara  
**Członkowie:** Bożena Gawrychowska  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

Pozytywnie opiniuje przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża Informacje o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2012, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury i SPZOZ z uwagą dotyczącą sytuacji finansowej Zakładu Energetyki Ciepłej.

**§2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

Od opinii na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

W dniu 17 sierpnia 2012 r zgodnie z terminem określonym w art.266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych Burmistrza Miasta i Gminy przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej Informacje o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 r, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz o przebiegu realizacji planów finansowych instytucji kultury i SPZOZ.

Wydając opinię o przedłożonej Informacji Skład Orzekający zapoznał się także z Uchwałą budżetową na rok 2012 wraz ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2018, a także sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi na podstawie rozporządzenia MF z dnia 3 lutego 2010 r w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103) oraz rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych ( Dz.U. nr 43, poz.247) i ustalił, co następuje ;

1. Zakres i forma Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz jej jednostek, a także o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zgodne są z uchwałą Rady podjętą w tej sprawie na podstawie art.266 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w badanej Informacji i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami i zarządzeniami budżetowymi.

Jak wynika z przedłożonych sprawozdań za I półrocze 2012 r Gmina uzyskała dochody w wysokości 17 989 405 zł, przy planowanych w kwocie 36 488 008 zł, co oznacza



realizację planu w ok. 49,3 %. Uzyskane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące. Zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Plan wydatków budżetu na dzień 30 czerwca br. przewiduje realizację zadań w wysokości 36 629 008 zł. W I półroczu wydatki wykonano w kwocie 16 942 268 zł , co stanowi ok. 46,3 % planu rocznego. Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie ok. 6 % planu rocznego.

W Informacji przedstawiono odchylenia od planu w realizacji dochodów i wydatków budżetu oraz zadań inwestycyjnych.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wskazanych w Informacji źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych oraz na zadania zlecone.

Na koniec okresu sprawozdawczego w realizacji budżetu nie stwierdzono przypadków przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków ze środków publicznych.

Za I półrocze Gmina odnotowała nadwyżkę budżetową w wysokości 1 047 137 zł, którą przeznaczono na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

2. W Informacji przedstawiono również realizację planów finansowych Miejsko - Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji, Zakładu Energetyki Ciepłej, Zakładu Wodociągów i Kanalizacji. Niekorzystnie przedstawia się sytuacja finansowa Zakładu Energetyki Ciepłej . Wynik finansowy Zakładu zamknął się stratą w wysokości 215 155 zł . Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpił również niedobór środków obrotowych w wysokości 411 529 zł, który zwiększył się dwukrotnie w porównaniu do roku ubiegłego.

Na koniec I półrocza wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 354 706 zł z tytułu dostaw towarów i usług . Ze sprawozdania Rb -30 wynika, iż odsetki z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego wyniosły 1 731 zł.

Naruszono więc podstawową zasadę finansów publicznych określoną w art.44,ust.3, pkt.3 ustawy o finansach publicznych , według której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie zobowiązania , którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat w świetle art.16,ust.1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W pozostałych Zakładach na koniec analizowanego okresu sytuacja finansowa jest zadawalająca. Nie stwierdzono zobowiązań wymagalnych .

3. Przedstawione w Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2018 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów zgodne są z budżetem na koniec półrocza.

Wykazana w WPF łączna kwota długu Gminy na koniec analizowanego okresu wynosi 6 254 087 zł i stanowi ok. 17,1 % planowanych dochodów ogółem. Powyższa kwota wynika z wykazanej na koniec ubiegłego roku wielkości długu i różnicy zrealizowanych w roku bieżącym przychodów i rozchodów .

Planowane obciążenie budżetu z tytułu obsługi długu publicznego i spłaty zobowiązań stanowi ok. 6,5 % planowanych dochodów. W/wym wielkości mieszczą się w limitach określonych w art.170 i art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.).

W informacji przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF, do których nie wnosi się uwag.

4. W Informacji przedstawiono również realizację planów finansowych SPZOZ oraz trzech instytucji kultury: Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej, Domu Kultury i Muzeum Regionalnego.

Szczegółowo odniesiono się do uzyskanych przez te jednostki za I półrocze przychodów i poniesionych kosztów .

Na koniec okresu sprawozdawczego instytucje kultury nie posiadają należności oraz zobowiązań wymagalnych .

W informacji podano , iż sytuacja finansowa SPZOZ za okres I półrocza br. jest zadawalająca. Jednostka na koniec okresu sprawozdawczego nie posiada należności i zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie dokonanej analizy nie stwierdza się istotnych zagrożeń w wykonaniu budżetu Gminy, obsłudze długu i realizacji planów finansowych powyższych jednostek, za wyjątkiem Zakładu Energetyki Ciepłej, którego sytuacja finansowa wymaga podjęcia stosownych działań zmierzających do jej poprawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający RIO przedłożoną Informację opiniuje jak w sentencji uchwały .

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej*

*Alina Siara*