

Ilża, dnia 26 czerwca 2012r.

**Opinia prawna
w sprawie projektu uchwały o kierunkach działania Burmistrza Ilży**

Przedstawiony projekt uchwały Rady Miejskiej w Ilży o kierunkach działania Burmistrza Ilży:

- zobowiązuje Burmistrza do podjęcia wszelkich działań uniemożliwiających lokalizacji siłowni wiatrowych na terenach wsi Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocie, Prędocie Kolonia, Maziarze Stare przez obecne zainteresowane firmy, a także w przyszłości (& 1),
- zobowiązuje Burmistrza do złożenia bez zbędnej zwłoki oświadczeń do Firm MolenWind i Horyzonty, że gmina nie jest zainteresowana budową i nie wyraża zgody na budowę elektrowni wiatrowych (& 2),
- zobowiązuje Burmistrza do zapisów o braku zgody na lokalizację przedsięwzięć znacząco oddziaływujących na środowisko, przy wykonywaniu planu zagospodarowania przestrzennego (& 3),
- zobowiązuje Burmistrza do rozmów z firmą Molen-Wind o wycofaniu inwestycji w terenów ww. sołectw, uszanowaniu woli mieszkańców, rozwiązaniu umów dzierżawy gruntów pod siłownie i innych umów związanych budową farm wiatrowych .

Jako podstawa prawna uchwały wskazany jest przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Przepis ten stanowi, że wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach działania jego działania oraz przyjmowania sprawozdań z jego działalności..

Nie ulega zatem wątpliwości, że do kompetencji rady należy stanowienie o kierunkach działania wójta w sprawach należących do właściwości tego organu. Powszechnie przyjmuje się jednak tak w doktrynie prawa, jak i w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, że uchwały organów stanowiących gminy podejmowane w tym przedmiocie należą do aktów wydawanych w sferze wewnętrznej działania organów. Zarazem zastrzega się, że wytyczne te nie mogą przybierać charakteru polecenia konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13.12.2006r., sygn akt IISA/WR 504/06, wyrok WSA w Opolu z dnia 26.11.2009r. sygn. akt IISA/Op 356/09). Określenie kierunków działania powinno wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań wójta, może wskazywać na konieczność zajęcia się sprawami mieszczącymi się w zadaniach gminy, a nie wymienionych wprost w zakresie działania poszczególnych organów.

W normie prawnej zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się zatem nakazanie stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani też załatwienie konkretnej sprawy ani też określanie formy działania organu wykonawczego.

Odnosząc się do poszczególnych rozwiązań zawartych w projekcie uchwały należy stwierdzić, co następuje:

- & 1 i 2 – zawiera polecenie konkretnego załatwienia sprawy, jak również określenia formy działania organu wykonawczego,
- & 3 zobowiązuje do wprowadzenia konkretnych zapisów w planie zagospodarowania przestrzennego w sytuacji gdy Gmina Ilża nie ma ważnego planu zagospodarowania przestrzennego i nie trwają prace związane z jego opracowaniem, wreszcie, że uchwalanie planu zagospodarowania należy do kompetencji rady gminy a nie burmistrza,
- & 4 wykracza poza zadania własne gminy, a rada gminy nie ma kompetencji do stanowienie w inny sprawach .

W tym stanie rzeczy projekt uchwały wykracza poza kompetencje rady gminy do stanowienia o kierunkach działania burmistrza.

RADCA PRAWNY

mgr Anna Kollataj

KL - R - 238

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W IŁŻY
Z DNIA

W SPRAWIE STANOWIENIA KIERUNKÓW DZIAŁANIA BURMISTRZA IŁŻY

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), Rada Miejska w Iłży uchwała, co następuje:

§1

Zobowiązać Burmistrza Iłży do podjęcia wszelkich działań uniemożliwiających lokalizowanie siłowni wiatrowych na terenach wsi Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare przez obecnie zainteresowane firmy a także w przyszłości;

§2

Zobowiązać Burmistrza Iłży do wydania bez zbędnej zwłoki oświadczenia skierowanego do firm Molen-Wind i Horyzonty, że gmina Iłża nie jest zainteresowana i nie wyraża zgody na budowę elektrowni wiatrowych na terenach sołectw: Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare;

§3

Zobowiązać Burmistrza Iłży do zapisów o braku zgody na lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, przy wykonywaniu planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów sołectw: Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare;

§4

Zobowiązać Burmistrza Iłży do rozmów z firmą Molen-Wind o wycofaniu inwestycji z terenów sołectw: Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare, uszanowaniu woli mieszkańców, rozwiązaniu umów dzierżawy gruntów pod siłownie wiatrowe i innych umów związanych z budową farmy wiatrowej na terenie tych sołectw.

§5

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Iłży

§6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W IŁŻY

Z DNIA

W SPRAWIE STANOWIENIA KIERUNKÓW DZIAŁANIA BURMISTRZA IŁŻY

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), Rada Miejska w Iłży uchwała, co następuje:

§1

Zobowiązać Burmistrza Iłży do podjęcia wszelkich działań uniemożliwiających lokalizowanie siłowni wiatrowych na terenach wsi Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare przez obecnie zainteresowane firmy, a także w przyszłości;

§2

Zobowiązać Burmistrza Iłży do wydania bez zbędnej zwłoki oświadczenia skierowanego do firm Molen-Wind i Horyzonty, że gmina Iłża nie jest zainteresowana i nie wyraża zgody na budowę elektrowni wiatrowych na terenach sołectw: Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare;

§3

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Iłży

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY Nr

RADY MIEJSKIEJ W IŁŻY

Z DNIA

Tereny sołectw Kotlarka, Błaziny Górne, Prędocin, Prędocin Kolonia, Maziarze Stare to cenne rolniczo tereny gminy Iłża. Klasy gruntów I-III w gminie Iłża należy wykorzystywać rolniczo i jedynie taką funkcję mają pełnić, natomiast elektrownie wiatrowe pełnią funkcję produkcyjną, nie są one w żaden sposób związane z rolnictwem i jego przetwórstwem oraz nie wpisują się w jednolity charakter nowej i adoptowanej zabudowy związanej z produkcją rolną, a co jest zasadą użytkowania tych terenów.

Usytuowanie turbin wiatrowych na tych terenach byłoby barierą dla rozwoju turystyki, zabudowy zagrodowej i funkcjonowania gospodarstw rolnych oraz utrzymania estetyki i kompozycji przestrzennej wsi oraz spowodowałoby trwałą zmianę w pięknym krajobrazie tych sołectw.

Nie możemy bagatelizować takich czynników jak szkodliwość turbin wiatrowych na zdrowie ludzi w przypadku lokalizowania ich w bliskiej odległości od zabudowań mieszkalnych, tj. infradźwięki i uznawanie za jedyny parametr oddalenia wiatraków od zabudowań mieszkalnych tylko oddziaływania akustycznego – hałasu.

Zalecane przez ekspertów minimalne odległości turbin wiatrowych od budynków mieszkalnych mieszczą się w przedziale od 1,5 do 2,5 km. Choć nie ma wątpliwości co do występowania tych dźwięków i ich słyszalności na większych dystansach (3 – 4 km).

Zbyt bliskie usytuowanie turbin wiatrowych, na wąskich działkach (które przeważają w tych sołectwach) może również ograniczyć wykonywanie prawa własności przez właścicieli działek sąsiednich. W trakcie użytkowania turbin może się bowiem okazać, że pomimo zastosowanych osiągnięć technicznych utrzymanie obowiązujących standardów jakości środowiska jest niemożliwe i w takiej sytuacji korzystanie z nieruchomości zgodnie z ich dotychczasowym przeznaczeniem zostanie ograniczone.

Teren wokół wiatraków straci na wartości, co pociągnie za sobą falę pozwów sądowych o odszkodowania z tego tytułu, co obciąży budżet gminy.

Mając powyższe na uwadze, uchwały sołectw oraz w związku z licznymi protestami mieszkańców wsi Kotlarka, Błaziny Górne, Maziarze Stare, Prędocin, Prędocin Kolonia uznaje się za celowe podjęcie powyższej uchwały i zobligowanie Burmistrza Iłży do działań uniemożliwiających lokalizowanie elektrowni wiatrowych w powyżej wskazanych sołectwach.