

Uchwała Nr Ra. 512 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2014r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013r, poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony Zarządzeniem Nr 110/2014 przez Burmistrza z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211- 222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy, z wyjątkiem limitu zawartego w § 3 pkt. 1 o brzmieniu „ w tym wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych ze środków z UE w kwocie 800.000zł” oraz upoważnienia umieszczonego w § 8 pkt. 5 lit. a. Powyższy zapis jest bezprzedmiotowy, gdyż w budżecie nie planuje się przychodów z tytułu tych kredytów oraz realizacji zadań, które wymagają zaciągnięcia powyższych zobowiązań. Natomiast upoważnienia zawarte w § 8 pkt. 5 lit. b oraz w pkt. 6 powinny być umieszczone w Uchwale Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 40.768.992zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 39.918.937zł i majątkowych w kwocie 850.055zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 39.600.492zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33.734.587zł i majątkowe w kwocie 5.865.905zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań

własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014r, poz. 1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r, poz.1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r, poz.124) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Przypomina się, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r, Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) w/s opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r, poz.391 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r, poz.1232tj.) planuje się przeznaczyć na finansowanie ochrony środowiska.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r, poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r, poz. 1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2015.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym między innymi dla instytucji kultury, Powiatu radomskiego, Urzędu Marszałkowskiego. Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla kościoła na renowację abytkowych organów ora na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego i szkolnego dla niepublicznych placówek oświatowych, a także na zadania w zakresie upowszechniania kultury, sportu oraz zajęcia wychowawcze dla dzieci i młodzieży z rodzin patologicznych.

Zaplanowano również dotacje na pomoc dla Powiatu . W związku z powyższym przypominamy o konieczności podjęcia stosownej uchwały zgodnie z art.216, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu budżetu ustalono plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na rok 2015.

Przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r, poz. 1118 z późn. zm.), czyli w drodze otwartego konkursu. Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. 2014r, poz.715).

Planowany na 2015 rok budżet zakłada nadwyżkę w wysokości 1.168.500zł, którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 – **po uwzględnieniu powyższych uwag.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara